



CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATEGICOS

ENTENDIENDO EL TLC



ITESM



INSTITUTO TECNOLÓGICO Y DE ESTUDIOS
SUPERIORES DE MONTERREY

FONDO DE CULTURA ECONÓMICA

MÉXICO

ÍNDICE

<i>Introducción</i>	5
I. <i>Visión general del Tratado</i>	11
Antecedentes	11
La negociación	12
El marco rector del TLC	13
Contenido del TLC	14
Aspectos relevantes del TLC	16
Eliminación de barreras arancelarias y no arancelarias, 16; Reglas de origen, 17; Sector textil, 17; Sector automotriz, 17; Sector agropecuario, 18	
II. <i>Trato nacional y acceso a mercados</i>	20
Introducción	20
Objetivos	20
Negociación arancelaria, 21; Mecanismos de exención de aranceles, 21	
Acuerdos logrados en el TLC	21
Trato nacional, 21	
Aranceles	22
Desgravación arancelaria, 22	
Mecanismos de exención de aranceles a insumos uti- lizados para exportar	23
Importación temporal	24
Medidas no arancelarias	24
Consultas	24
Definiciones	24
Posibles consecuencias del TLC	25
III. <i>Procedimientos aduanales</i>	27
Introducción	27
Estructura del Capítulo	27

Antecedentes en México	27
Objetivo de la negociación de México	28
Certificación de origen	29
Características del certificado, 29; Uso del certificado, 29	
Verificación de origen	30
Dictámenes anticipados	31
Revisión e impugnación de resoluciones de determinación de origen y de dictámenes anticipados	32
Reglamentaciones uniformes	33
Cooperación	33
Notificación de resoluciones, 33; Notificación de leyes y regulaciones, 34; Prevención de transbordo de mercancía no regional, 34; Intercambio de estadísticas y otros asuntos, 34	
Consultas	34
Grupo de Trabajo sobre Reglas de Origen, 35; Subgrupo de Aduanas, 35	
Procedimientos de solución de controversias	35
Posibles efectos	36
IV. Reglas de origen	37
Introducción	37
Conceptos fundamentales, 37	
Estructura del Capítulo	38
Determinación de origen, 38; Otras instancias para conferir origen a los productos, 38; Otras provisiones, 38; Sector automotriz, 39	
Antecedentes en México	39
Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio, 39; Sistema Generalizado de Preferencias, 40; Asociación Latinoamericana de Integración, 40; Convenios bilaterales, 41	
Objetivos de negociación de México	41
Estímulo al abastecimiento regional de insumos, 41; Flexibilidad en el uso de insumos no regionales, 42; Facilidad de administración, 43	

Determinación de origen	43
Productos totalmente obtenidos o producidos en la región, 44; Productos elaborados totalmente con insumos originarios, 44; Productos elaborados parcialmente con insumos no originarios, 45	
Otras instancias para conferir origen a los productos	50
Bienes desensamblados y bienes clasificados junto con sus partes, 50; Declaración de materiales intermedios, 50; Acumulación, 52; <i>De minimis</i> , 52; Materiales y bienes fungibles, 53	
Otras provisiones	53
Accesorios, refacciones y herramientas, 53; Envases y materiales de empaque para venta de menudeo, 54; Contenedores y materiales para embarque, 54; Transbordo, 54; Operaciones que no califican, 54	
Sector automotriz	55
Determinación de origen, 55; Promedios, 57; Porcentaje de contenido regional, 58	
Algunas posibles consecuencias del TLC	59
V. <i>Industria automotriz y de autopartes</i>	61
Introducción	61
Objetivos de la negociación	63
Resultados de la negociación	64
Resultados esperados	66
VI. <i>El Capítulo Agropecuario</i>	69
Introducción	69
Objetivos de la negociación	69
Resultados de las negociaciones	70
Apoyos internos, 70; Subsidios a la exportación, 71; Disposiciones sanitarias y fitosanitarias, 71; Normas y estándares de comercialización, 72; Acceso a mercados, 72	
Consecuencias de la negociación agropecuaria	76
VII. <i>Industria textil y del vestido</i>	78
Introducción	78

Situación antes de la apertura	78
Evolución de la industria posterior a la apertura	81
Objetivos de la negociación	83
Resultados de la negociación	83
Aplicaciones	85
Resultados esperados	86
Bibliografía	88
VIII. <i>Energía y petroquímica básica</i>	89
Antecedentes	89
Energía y petroquímica básica en el TLC	89
Negociaciones	90
Acuerdos logrados	91
Consecuencias del TLC	94
IX. <i>Salvaguardas y prácticas desleales</i>	96
Introducción	96
Las salvaguardas bilaterales, 97; Las salvaguardas globales, 97	
Antecedentes en México	98
Objetivos de la negociación	99
Posibles efectos	100
X. <i>Normas técnicas</i>	102
Introducción	102
Descripción del Capítulo	106
Disposiciones de tipo general, 107; Principios generales, 108; Evaluación de la conformidad, 108; El Comité para Medidas Relativas a la Normalización, 109; Disposiciones de tipo operativo, 110; Definiciones y anexos, 111	
Solución de diferencias en materia de normalización	112
Objetivos de México en la negociación	113
Relación con otros capítulos	113
Implicaciones del Capítulo para el medio ambiente	114
Ejemplos	114
Bibliografía	117

XI. <i>Comercio transfronterizo de servicios</i>	118
Introducción	118
Antecedentes	118
El Capítulo Trasfronterizo de Servicios	120
Anexo sobre servicios profesionales	122
Transporte terrestre	123
Puertos	124
Bibliografía	125
XII. <i>Entrada temporal de personas de negocios</i>	126
Introducción	126
Aspectos negociados	126
Consultas	128
Disposición de información	129
Incumplimiento	129
Definiciones	129
Bibliografía	129
XIII. <i>Servicios financieros</i>	131
Antecedentes	131
Objetivos	134
Resultados	134
Principios de la apertura, 134	
Proceso de liberación	135
Bancos comerciales, 135; Casas de bolsa, 136; Los seguros, 137	
Comercio transfronterizo	137
Arrendadoras financieras y empresas de factoraje	138
Instituciones financieras de objeto limitado	138
Comité de Servicios Financieros	138
Solución de controversias	139
Otros resultados	140
Beneficios para México	140
Bibliografía	141
XIV. <i>Compras del sector público</i>	142
Antecedentes	142

Objetivos	142
Resultados de las negociaciones	143
Cobertura	143
Valoración de contratos	146
Excepciones	147
Excepciones generales, 147; Excepciones específicas, 147	
Modificaciones a la cobertura	148
Enajenación de entidades públicas	149
Negociaciones futuras	149
Disciplinas para los procedimientos de licitación	150
Tipos de licitación, 150; Calificación de proveedores, 151; Invitación a participar, 151; Bases de licitación, 152; Plazos para la presentación de ofertas, 152; Recepción y apertura de las ofertas, 153	
Procedimientos de impugnación	153
Disposiciones generales	154
Suministro de información, 154; Cooperación técnica, 154; Programas de participación conjunta para la micro, pequeña y mediana industrias, 155	
Beneficios para México	156
Oportunidades de acceso, 156; Eliminación de legislaciones discriminatorias, 156; Reciprocidad, 156; Transición para la industria nacional, 157; Participación de las micro, pequeña y mediana industrias, 157; Transparencia y certidumbre, 158	
Conclusión	158
XV. Telecomunicaciones	159
Introducción	159
Definición de términos	160
Objetivo de la negociación	162
Aspectos de la negociación	162
Acceso y uso de redes y servicios públicos de telecomunicaciones	163
Medidas relativas a normalización	165
Monopolios	167

Cooperación técnica	167
Extensión de obligaciones	167
Conclusiones	168
Bibliografía	168
XVI. <i>Inversión, servicios y asuntos relacionados</i>	169
Situación actual	169
Panorama mundial	169
Régimen actual de la inversión extranjera en Norte- américa	170
El marco jurídico de los Estados Unidos	170
Objetivos de la negociación para México	171
Principales resultados de la negociación	171
Disciplinas básicas	172
Trato a la inversión, 172	
Requisitos de comportamiento	172
Expropiación y compensación	172
Transferencia de recursos	173
Mecanismo de solución de controversias	173
Composición del Tribunal Arbitral	174
Acumulación de procedimientos	174
Laudos arbitrales	175
Reservas permanentes y temporales	175
Umbrales	176
Beneficios para México	177
XVII. <i>La propiedad intelectual en el Tratado de Libre Co- mercio</i>	179
Introducción	179
La naturaleza del Capítulo de Propiedad Intelectual en el TLC	179
La propiedad intelectual y su inclusión dentro de los acuerdos comerciales internacionales, 181; La importan- cia de la protección jurídica de la propiedad intelectual para incrementar la competitividad, 181; Medios e instru- mentos básicos, 182; Vertientes específicas, 182; Estructu- ra del Capítulo, 184	

Análisis de las principales disposiciones del Capítulo de Propiedad Intelectual	185
Disposiciones sustantivas, 185; Procedimientos administrativos y judiciales, 192	
Consideraciones finales	194
XVIII. <i>Solución de controversias</i>	196
Introducción	196
Instituciones	197
Comisión de Libre Comercio, 197; Secretariado, 201	
Solución de controversias	202
Elección de foro (el GATT y el TLC), 203; El Tratado de Libre Comercio, 204	
Procedimientos internos y solución de controversias privadas	214
Interpretación del Tratado ante instancias judiciales y administración internas, 215; Arbitraje comercial internacional entre particulares, 215	
XIX. <i>Acuerdos paralelos</i>	217
Acuerdo de Cooperación sobre el Medio Ambiente de América del Norte	217
Preámbulo y objetivos, 217; Obligaciones, 217; Comisión para la Cooperación Ambiental, 218; Consultas, 220; Solución de controversias, 221	
Resumen del Acuerdo sobre Cooperación Laboral de América del Norte	222
Introducción, 222; Preámbulo y principios, 223; Disposiciones generales y objetivos, 223; Obligaciones, 223; Estructura y funciones de la Comisión Laboral, 224; Consultas y evaluaciones cooperativas, 225; Solución de controversias, 225; Actividades de cooperación, 227	
El financiamiento de proyectos de infraestructura ambiental en la región fronteriza México-Estados Unidos	227
Entendimiento sobre medidas de emergencia	229